



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

СОКОЛЬСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ
ПРОКУРАТУРА

ул. Советская, 96, г. Сокол,
Вологодская обл., 162130
Тел./факс: 8 (81733) 3-11-45

28 03.2023 № 21-02-2023



332063 013314

Директору БУ СО ВО «Кадниковский
детский дом-интернат для умственно
отсталых детей»

Воеводиной О.Н.

ул. Октябрьская, д. 15, г. Кадников,
Сокольский муниципальный округ,
Вологодская область, 162107

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений федерального
законодательства, причин и условий, им
способствующих

Межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения требований федерального законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов, по результатам которой в деятельности БУ СО ВО «Кадниковский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (далее – Дом-интернат, Учреждение) выявлены нарушения закона.

Согласно Семейному кодексу Российской Федерации семья, материнство, отцовство и детство в Российской Федерации находятся под защитой государства.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ) задачами государственного регулирования деятельности по опеке и попечительству являются защита прав и законных интересов подопечных; обеспечение исполнения опекунами, попечителями и органами опеки и попечительства возложенных на них полномочий.

В силу ст. 5 Федерального закона № 48-ФЗ деятельность по опеке и попечительству осуществляется в соответствии со следующими принципами: контроль за деятельностью по опеке и попечительству; обеспечение защиты прав и законных интересов подопечных.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 48-ФЗ права и обязанности опекунов и попечителей определяются гражданским законодательством. Права и обязанности опекунов и попечителей относительно обучения и воспитания несовершеннолетних подопечных определяются семейным законодательством.

Опекуны и попечители обязаны заботиться о содержании своих подопечных, об обеспечении их уходом и лечением, защищать их права и интересы (ч. 3 ст. 36 ГК РФ).

В силу ч. 5 ст. 18 Федерального закона № 48-ФЗ опекун и попечитель обязаны заботиться о переданном им имуществе подопечных как о своем собственном, не допускать уменьшения стоимости имущества подопечного и способствовать извлечению из него доходов. Исполнение опекуном и

С № 034845

Сокольская межрайонная прокуратура
Вологодской области
№ 21-02-2023/Прлн93-23-20190018

попечителем указанных обязанностей осуществляется за счет имущества подопечного.

Согласно п. 2 Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденное постановлением Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 (далее – Положение), деятельность организаций для детей-сирот строится на принципах наилучшего обеспечения интересов детей, гуманизма, общедоступности, приоритета общечеловеческих ценностей, гражданственности, свободного развития личности, защиты прав и интересов детей и светского характера образования.

Межрайонной прокуратурой изучены личные дела подопечных Дома-интерната, в ходе их изучения установлено следующее.

Решением Череповецкого городского суда Вологодской области от 31.01.2022 родители несовершеннолетней Максимовой Дарьи Артемовны, 14.08.2014 г.р., проживающей в Учреждении, – Дмитриева Марина Александровна (умерла 17.12.2022) и Максимов Артем Геннадьевич ограничены в родительских правах в отношении дочери, с них взысканы алименты на содержание ребенка.

Отделением судебных приставов № 2 по г. Череповцу УФССП России по Вологодской области в отношении отца несовершеннолетней 26.05.2022 возбуждено исполнительное производство № 11255/22/35025-ИП.

С 05.07.2022 по настоящее время опекуном несовершеннолетней Максимовой Д.А. является БУ СО ВО «Кадниковский детский дом-интернат для умственно отсталых детей».

Согласно отчету опекуна о хранении, использовании имущества подопечного и об управлении имуществом подопечного за 2022 год на расчетный счет ребенка поступила незначительная сумма алиментов.

Вместе с тем, Учреждением в службу судебных приставов направлен только один запрос о ходе исполнительного производства (14.02.2023), ответ на который до настоящего времени не получен.

Информация о задолженности по алиментным обязательствам у Максимова А.Г. отсутствует, последний до настоящего времени к административной ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ не привлечен.

Таким образом, в нарушение требований действующего законодательства Домом-интернатом не принято достаточных мер к взысканию алиментов на содержание несовершеннолетней воспитанницы Максимовой Д.А.

Аналогичные нарушения выявлены в ходе выезда в Учреждение Уполномоченного по правам ребенка в Вологодской области Смирновой О.А.: 11 воспитанников в 2022 году остались без содержания родителей по причине частой смены места жительства, ведения асоциального образа жизни, отпуска по уходу за ребенком. Анализируя ситуацию с шестью детьми, которые не получают алименты в связи с частой сменой жительства родителей, установлено, что по данному факту работа учреждения с судебными приставами не ведется. В силу действующего законодательства должник обязан информировать о смене места

жительства судебных приставов - исполнителей, в противном случае к нему могут применяться меры воздействия, так как он умышленно своим бездействием затрудняет выполнение исполнительного производства и нарушает права ребенка. Не используется практика признания лица без вести пропавшим, с целью получения ребенком пособия по потере кормильца. За 2022 год официально в розыск ни один такой родитель не объявлен.

В силу ч. 2 ст. 73 СК РФ если родители (один из них) не изменят своего поведения, орган опеки и попечительства по истечении шести месяцев после вынесения судом решения об ограничении родительских прав обязан предъявить иск о лишении родительских прав. В интересах ребенка орган опеки и попечительства вправе предъявить иск о лишении родителей (одного из них) родительских прав до истечения этого срока.

Иск об ограничении родительских прав может быть предъявлен близкими родственниками ребенка, органами и организациями, на которые законом возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних детей (п. 1 ст. 70 СК РФ), дошкольными образовательными организациями, общеобразовательными организациями и другими организациями, а также прокурором (ч. 3 ст. 73 СК РФ).

Вместе с тем в нарушение вышеуказанных требований Семейного кодекса Российской Федерации до настоящего времени Учреждением не рассмотрен вопрос о лишении родительских прав Максимова А.Г.

Проведенной проверкой также установлено, что Учреждением не проводится работа по взысканию неустойки с должников за просрочку исполнения алиментных обязательств.

К примеру, у матери несовершеннолетнего воспитанника Дома-интерната Дорофеева Ильи Артемовича, 16.03.2006 г.р., – Щегорцовой В.А. за продолжительный период времени образовалась задолженность по алиментам на содержание ребенка, она привлечена к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ, однако должностные лица Учреждения в суд с исковым заявлением о взыскании неустойки по алиментам в порядке ч. 2 ст. 115 Семейного кодекса Российской Федерации не обращались.

Кроме того, в ходе проверки изучены личные дела работников Учреждения.

В соответствии со ст. 331 Трудового кодекса Российской Федерации к педагогической деятельности не допускаются лица, в том числе, имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей указанной статьи; имеющие неснятую или непогашенную судимость за

иные умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления, не указанные в абзаце третьем указанной части; имеющие заболевания, предусмотренные перечнем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области здравоохранения.

К трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, а равно и подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления, указанные в абзацах третьем и четвертом части второй статьи 331 ТК РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей указанной статьи (ст. 351.1 ТК РФ).

Установлено, что в нарушение вышеуказанных требований трудового законодательства в личном деле работника Дома-интерната Вьюшиной Т.А. (воспитатель) отсутствует справка об отсутствии судимости.

В личном деле Кругловой Е.Л. (логопед) отсутствует медицинское заключение (справка) об отсутствии у нее заболеваний, предусмотренных Перечнем медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (приказ Минздрава России от 28.01.2021 № 29н).

Также межрайонной прокуратурой по информации территориального отдела Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Вологодской области в Сокольском, Усть-Кубинском, Вожегодском, Сямженском, Харовском, Верховажском районах (далее – Отдел) проведена проверка исполнения Учреждением санитарно-эпидемиологического законодательства.

В соответствии с положениями ст. 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается, в том числе, посредством выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, организации всех форм собственности, индивидуальные предприниматели, граждане обеспечивают соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения за счет собственных средств.

Согласно ст. 11 Федерального закона № 52-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими

деятельностью обязаны: выполнять требования санитарного законодательства, разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг; осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг.

Согласно ст. 39 Федерального закона 52-ФЗ на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Нормативные правовые акты, касающиеся вопросов обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, принимаемые федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, решения юридических лиц по указанным вопросам, строительные нормы и правила, правила охраны труда, ветеринарные и фитосанитарные правила не должны противоречить санитарным правилам.

В ходе проведенной проверки установлено, что 03.02.2023 и 04.02.2023 в Доме-интернате выявлено 5 случаев заболевания чесотки у несовершеннолетних, проживающих в отделении милосердия.

По данному факту Отделом проведено санитарно-эпидемиологическое расследование причин возникновения инфекционного заболевания.

Установлено, что в нарушение требований ст. 29 Федерального закона 52-ФЗ, а также пп. 21, 23, 31 СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 4 (далее – СанПиН 3.3686-21), медицинским работником Учреждения сведения о результатах осмотра детей (наличие элементов сыпи и расчесов) не зарегистрированы в медицинскую документацию (историю болезни ребенка).

В нарушение требований ст. 29 Федерального закона 52-ФЗ, п. 38 СанПиН 3.3686-21 медицинским работником Учреждения за лицами, имевшими контакт с больными инфекционным заболеванием (дети групп №№ 13, 15, 19), не установлено медицинское наблюдение.

В нарушение требований ст. 29 Федерального закона 52-ФЗ, п. 22 СанПиН 3.3686-21 медицинским работником Учреждения не осуществляется выявление больных инфекционными болезнями и лиц с подозрением на инфекционные болезни при оказании всех видов медицинской помощи, в том числе при проведении медицинского наблюдения за лицами, общавшимися с больными инфекционным заболеванием – чесотка.

Кроме того, межрайонной прокуратурой проведена проверка по информации Уполномоченного по правам ребенка в Вологодской области о результатах выезда в Учреждение.

В соответствии с частью 1 статьи 25.3 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» если иное не установлено законодательством Российской Федерации, в зависимости от возрастной категории детей, являющихся потребителями пищевых продуктов, федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на разработку и утверждение государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, устанавливаются нормы обеспечения питанием детей в организованных детских коллективах и допустимые нормы замены одних пищевых продуктов другими пищевыми продуктами.

Названные нормы определены в постановлении Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.10.2020 № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (далее – СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

Установлено, что в нарушение требований СанПиН 2.3/2.4.3590-20 приказ об утверждении состава бракеражной комиссии от 10.01.2022 № 52-ОД устаревший, в связи с кадровыми изменениями не обновлен.

В нарушение приложения № 4 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 журнал бракеража Учреждения ведется не в полном объеме, а именно: в нем имеется только одна подпись, не указывается температура блюд к раздаче.

В нарушение п. 8.1.10 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 суточные пробы от каждой партии приготовленной пищевой продукции отбираются не в полном объеме.

В нарушение п. 2.4.6.2 санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 (далее – СП 2.4.3648-20), в Учреждении для питания детей столовая посуда используется с дефектами (выявлены сколы на посуде).

Также по результатам изучения личных дел воспитанников выявлено, что в нарушение требований Федерального закона № 48-ФЗ Учреждением работа по сохранности жилых помещений воспитанников ведется не в полном объеме, учреждением не по каждому ребенку направлены запросы о сохранности их жилых помещений.

В Учреждении так же не рассматривается вопрос по возможному разделению лицевого счета в судебном порядке и определению порядка участия в несении расходов.

В доме-интернате не ведется работа по защите прав и законных интересов воспитанников путем своевременного получения информации от компетентного органа в части возникновения права на дополнительные меры государственной поддержки в виде получения материнского семейного капитала. В рамках Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» родители, лишённые родительских прав в отношении ребенка, утрачивают право на дополнительные меры государственной поддержки, данное право возникает у ребенка (детей).

В нарушение требований Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» в личных делах воспитанников дома-интерната отсутствует согласие на обработку персональных данных при помещении ребенка по трехстороннему договору. С родителей стали брать данное согласие только с 2022 года, форма согласия устарела и не соответствует требованиям федерального законодательства.

В одном из личных дел воспитанников имеется свидетельство о рождении, требующее замены, так как скреплено на скотче, плохо читаемо, грязное.

При изучении условий соблюдения норм предоставления одежды, обуви и мягкого инвентаря установлено, что в нарушение требований постановления Правительства Вологодской области от 05.12.2014 № 1092 «Об утверждении норм питания, нормативов обеспечения мягким инвентарем, площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания области» (далее – Постановление № 1092), а также постановления Правительства Вологодской области от 02.12.2013 № 1214 «Об установлении норм полного государственного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей указанных категорий, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, а также обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» (далее – Постановление № 1214) в Учреждении положения по обеспечению одеждой, мягким инвентарем и обувью не разработано (представлена только выдержка из Постановления № 1092 с утвержденными нормативами обеспечения).

Кроме того, в Учреждении не определены ответственные лица за данное направление.

Должностными лицами дома-интерната не представлено ведомости по ребенку, который имеет статус сироты, лица, оставшегося без попечения родителя. Дети со статусом обеспечиваются одеждой по Постановлению № 1092, что недопустимо. Соответственно закупка одежды и обуви на детей происходит с нарушением законодательства, поскольку техническое задание на поставку одежды и обуви не соответствует нормативам.

В ведомостях не указывается рост ребенка, размер одежды и обуви, в связи с чем оценить предоставление учреждением одежды и обуви ребенку по размеру не представляется возможным.

Также в доме-интернате не в полном объеме укомплектован штат медицинских работников.

Кроме того, в нарушение п. 61 Положения на официальном сайте Учреждения (kaddi.gov35.ru) не размещен ежегодный отчет, согласованный с органом или организацией, осуществляющими функции и полномочия учредителя организации для детей-сирот, за 2022 год.

Вышеуказанные нарушения требований федерального законодательства недопустимы, подлежат немедленному устранению, а также свидетельствуют о ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей должностными лицами, ответственными за рассматриваемые направления деятельности, и об

отсутствии должного контроля и внимания за подчиненными сотрудниками со стороны директора Учреждения.

В соответствии со статьей 192 Трудового кодекса Российской Федерации допущенные нарушения являются основанием для привлечения виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя межрайонной прокуратуры, заблаговременно уведомив о дате, времени и месте его рассмотрения.
2. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.
4. О результатах рассмотрения представления, принятых мерах сообщить в межрайонную прокуратуру в письменной форме в течение месяца со дня внесения, с приложением подтверждающих документов.

Одновременно предупреждаю Вас об ответственности за невыполнение требований прокурора, предусмотренной ст. 17.7. КоАП РФ.

Заместитель межрайонного прокурора

советник юстиции

Н.В. Лопотова