



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

160000, Вологодская обл., г. Вологда, ул. Пушкинская, д. 20, каб.5, т/ф. (8-8172) 23-00-30
Smirnova.OA@pvo.gov35.ru.

13.02.2023 № 01-08/94

На № _____ от _____

Начальнику Департамента
Социальной защиты населения
области

А.В. Ершову

Уважаемый Александр Васильевич!

Направляю Мотивированные предложения по итогам визита 03.02.2023 в БУСО ВО «Кадниковский детский дом – интернат для умственно-отсталых детей».

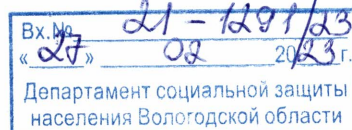
Прошу данную информацию довести до сведения директора Кадниковского ДДИ.

Информацию по исполнению рекомендаций прошу предоставить до 21.03.2023.

Приложение на 8 л. в 1 экз.

О.А. Смирнова

А.М. Жданова
(8172) 23-00-30 (доб. 7735)



**Мотивированное предложение
по изучению фактов нарушения прав и законных интересов
воспитанников БУСО ВО «Кадниковский детский дом-интернат для
умственно-отсталых детей», изложенных в обращениях родителей
воспитанников БУСО ВО «Ивановский детский дом-интернат для
умственно-отсталых детей»**

С целью изучения фактов, изложенных в обращении родителей воспитанников БУСО ВО «Ивановский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей» в связи с переводом их детей в Кадниковский ДДИ, уполномоченным по правам ребенка в Вологодской области Смирновой Ольгой Александровной, главным консультантом Александрой Михайловной Ждановой, ведущим консультантом Светловой Анастасией Станиславовной при участии начальника отдела по вопросам опеки и попечительства, семьи и детства Управления по социальным вопросам, опеке и попечительству, зам. начальника Управления Департамента социальной защиты населения Ананьевой Людмилы Вячеславовны, консультанта отдела по вопросам организации опеки и попечительства, семьи и детства управления по социальным вопросам, опеке и попечительству Департамента социальной защиты населения области Синяевой Марины Юрьевны **03.02.2023** организован выезд в БУСО ВО «Кадниковский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей».

Состоялась встреча с директором учреждения Воеводиной Ольгой Николаевной, специалистами, детьми.

Изучены условия проживания и воспитания детей, представленные документы.

В ходе работы установлено следующее.

На момент проверки в Учреждении проживает 107 воспитанников, детей до 18 лет -91, старше 18 лет-16 человек. 64 ребенка имеют статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 43 ребенка находятся по трехстороннему соглашению.

Общее число ставок в учреждении – 264,74 ставок, работает 195 человек. На 03.02.23 свободно 51,5 ставок (19%).

На момент выезда в штатном расписании вакантно 10,25 ставок медицинского персонала, включая врача – педиатра.

На общем отделении в штатном расписании предусмотрено 38,25 ставок медицинских работников, вакантно - 15,75, на отделении милосердия-35 ставок, вакантно - 4,75

Должности воспитателей, санитарок закрыты. В учреждении также в наличие 2 педагога-психолога, 1 социальный педагог, 1 дефектолог, 2 инструктора по труду, 2 инструктора по физической культуре, 1 музыкальный руководитель, 1 педагог дополнительного образования, 1 методист, 2 старших воспитателя, 2 заведующих отделением, 1 ставка вакантна.

Из 41 педагога 13 имеют высшее образование, 28 средне специальное (33% с высшим образованием), из 16 специалистов 13 имеют высшее образование.

Сотрудники в соответствии с графиком проходят повышение квалификации. В 2021 году 21 человек прошел повышение квалификации, 4 переподготовку, в 2022 году 19 повышение квалификации, 8 переподготовку. В 2023 году запланировано 12 повышение квалификации, 1 переподготовку.

В спальнях помещениях дети размещаются по 2-8 человек. Санитарные нормы соответствуют. В комнатах уютно, используется разная цветовая гамма в оформлении стен, штор, покрывал.

Кабинет педагога - психолога оснащен современным оборудованием, приобретено профессиональное рабочее место, закуплен инклюзивный куб для коррекционно-развивающих занятий с детьми, стол для работы с песком, мультимедийное оборудование.

Спортивный зал отремонтирован, в тренажерный зал закуплены новые тренажеры.

Для социализации детей оборудовано помещение социально-бытовой ориентации. Установлена кухня и оборудование, стиральная машина, приборы для ухода за одеждой.

В учреждении работают творческие мастерские и швейный класс.

1. Организация медицинской помощи детям, проживающим в детских домах-интернатах, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В учреждении оборудован медицинский блок на 9 коек с наличием кабинетов педиатра, психиатра, стоматолога, ЛФК и массажа, физио, ст. медсестры, пост медсестры, кабинет начмеда, отделение милосердия + пост медсестры, аптечный склад.

Представлены и изучены следующие документы:

- лицензия на оказание медицинской помощи ЛО-35-01-001838 от 26.03.2015 (с приложениям);
- Журнал учета травм;
- журнал осмотра детей на педикулез;
- мониторинг исполнения предписаний диспансеризации;
- договор с Сокольской ЦРБ на проведение диспансеризации;
- План профилактических мероприятий от COVID-19;
- соглашение с Сокольской ЦРБ об оказании паллиативной помощи
- документы по диспансеризации детей-инвалидов, в том числе журнал учета ИПРА получателей социальных услуг, журнал учета мероприятий по реабилитации и абилитации, предусмотренных ИПРА.
- иные документы по существу.

В штате учреждения 1 ставка врача, врач узкой специализации-1 ставка, 21,25 ставок среднего медицинского персонала.

Все дети обслуживаются в поликлинике БУЗ ВО «Сокольская ЦРБ», расположенной в г. Кадникове.

В учреждение имеется медицинский блок, включающий кабинет медицинского работника, процедурный кабинет, изолятор, физиотерапевтический кабинет, кабинет массажа, ЛФК, стоматологический кабинет.

В 2019 году охват диспансеризацией 100%. Диспансеризация проводится непосредственно в учреждении. В учреждении ведется мониторинг результатов диспансеризации и исполнения предписаний врачей. Рекомендации своевременно исполняются.

По заболеваемости детей на 1 месте – болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ, на 2 месте болезни нервной системы, на 3 месте – болезни органов дыхания 96 несовершеннолетних состоит на диспансерном учете, из них детей-инвалидов 96.

Отметки в журнале педикулеза говорят, что осмотр осуществляется регулярно, за последнее время случаев заболевания не выявлено.

Стоматологическая помощь оказывалась в учреждении. Однако специалист уволилась. В соответствии с Приказом Департамента здравоохранения области №231 от 16.04.2019 оказание стоматологической помощи закреплено за Сокольской ЦРБ.

100% охват детей профилактическими прививками.

Контроль и учет медицинских препаратов и их сроков годности ведется через электронный журнал учета и ежемесячные проверки медикаментов.

Лекарственное обеспечение осуществляется в полном объеме. Закупка осуществляется через электроны магазин, либо по договору. Проблем с приобретением лекарственных препаратов детям нет. Средств индивидуальной защиты на случай пандемии имеется достаточный запас. Во всех группах приобретены и установлены рецеркуляторы.

Реализация ИПРА детей-инвалидов осуществляется в полном объеме. Все рекомендации исполняются.

2. Обеспечение условий получения образования детьми, в детских домах-интернатах, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

В учреждении имеется бессрочная лицензия на осуществление образовательной деятельности

Для организации досуговой занятости воспитанников во внеурочное время проводятся общие воспитательные мероприятия по плану воспитательных мероприятий еженедельно.

3. Организация питания

Имеется пищеблок, зал для приема пищи. Работники пищеблока в штате учреждения (штат/факт - 12/12). Питание пятиразовое в соответствии с установленным графиком и имеющимся 14-дневным меню. Представлены

журнал витаминизации, гигиенический журнал, журнал учета проведения генеральных уборок, иные документы по существу. В наличии список детей-аллергиков.

В наличии приказ об утверждении состава бракеражной комиссии от 10.01.2022 №52-ОД. Однако, приказ устаревший (в связи с кадровыми изменениями). В бракеражном журнале только одна подпись, не указывается температура блюд к раздаче.

Также выявлено, что пробы блюд имеются не в полном объеме, используется посуда со сколами.

В рамках исполнения Постановления Правительства РФ от 24.05.2014 №481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» 28 февраля 2021 году Светловой А.С. проверена работа БУ СО ВО «Кадниковский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» по вопросу обеспечения и защиты личных неимущественных и имущественных прав воспитанников за 2022 год.

в учреждении просмотрены:

личные дела несовершеннолетних;

арматурные карточки;

должностная инструкция сес тры-хозяйки;

акты о списании мягкого и инвентаря

На день проверки в учреждении -107 воспитанников:

дети-сироты - 10;

дети, оставшиеся без попечения родителей – 36

по трудной жизненной ситуации (по трехстороннему соглашению) –46.

дети инвалиды – 92

от 18 и старше – 15 человек.

В результате изучения установлено следующее.

В течение 2022 года социальными работниками были оформлены и велись личные дела воспитанников в соответствии с Правилами ведения личных дел подопечных, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 №423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» и Инструкцией по оформлению и ведению личных дел.

В 2022 году организована работа по защите прав воспитанников на получение алиментов от родителей. 38 воспитанников имеют право получать алименты на свое содержание. Из них 27 воспитанников получали алименты, 11 детей остались без содержания родителей по причине частой смены места жительства, ведения асоциального образа жизни, отпуска по уходу за ребенком. Анализируя ситуацию с шестью детьми которые не получают алименты в связи с частой сменой жительства родителей установлено, что по данному факту работа учреждения с судебными приставами не ведется В силу действующего законодательства должник обязан информировать о смене места жительства судебных приставов - исполнителей, в противном случае к нему могут применяться меры воздействия, так как он умышленно

своим бездействием затрудняет выполнение исполнительного производства и нарушает права ребенка.

Необходимо использовать практику признания лица без вести пропавшим, с целью получения ребенком пособия по потере кормильца. За 2022 год официально в розыск ни один такой родитель - не попал.

В учреждении не проводится работа по взысканию неустойки с должников за просрочку исполнения алиментных обязательств.

В рамках защиты имущественных прав воспитанников установлено следующее.

Жилье находится в собственности -9 воспитанников;

Имеют закрепленную жилую площадь – 18 воспитанников;

Не имеют закрепленной жилой площади – 14 воспитанника.

Те, воспитанники которые подходят по возрасту и не имеют закрепленного жилья включены в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда области по договорам найма специализированных жилых помещений. Перерегистрированы в очереди 15 воспитанников.

В рамках изученных личных дел видно, что работа по сохранности жилых помещений воспитанников ведется не всегда в полной мере:

Учреждением не во всех личных делах были направлены запросы о сохранности жилых помещений воспитанников. В одном из личных дел ребенка отсутствуют документы о праве собственности на жилое помещение (выписка из ЕГРН, договор купли продажи).

Ведется работа по уменьшению задолженности по коммунальным платежам, путем направления заявлений в ресурсные организации о перерасчете, заявлений о предоставлении мер социальной поддержки.

В учреждении так же не рассматривается вопрос по возможному разделению лицевых счетов в судебном порядке и определению порядка участия в несении расходов.

В учреждении не ведется работа по защите прав и законных интересов воспитанников своевременного получения информации от компетентного органа в части возникновения права на дополнительные меры государственной поддержки в виде получения материнского семейного капитала. В рамках ФЗ от 29.12.2006 №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» родители, лишённые родительских прав в отношении ребенка, утрачивают право на дополнительные меры государственной поддержки, данное право возникает у ребенка (детей).

Так как государством постоянно принимаются решения о продлении оказания семьям данной меры поддержки, то целесообразно учреждению отслеживать возможное возникновение такого права у воспитанников, имеющих родителей, лишённых (ограниченных) в родительских правах.

В одном из личных дел воспитанников имеется свидетельство о рождении, требующее замены, так как скреплено на скотче, плохо читаемо, грязное.

Одним из моментов, на которые было обращено внимание – отсутствие в личных делах детей – согласие на обработку персональных данных при помещении ребенка по трехстороннему договору. С родителей стали брать данное согласие только 2022 года, форма согласия устарела и не соответствует требованиям федерального законодательства.

Нормативы обеспечения мягким инвентарем детей при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания области в стационарной и полустационарной формах социального обслуживания предусмотрено Постановлением Правительства Вологодской области от 05.12.2014 № 1092 «Об утверждении норм питания, нормативов обеспечения мягким инвентарем, площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания области» (далее ПП ВО №1092).

Постановление Правительства Вологодской области от 02.12.2013 № 1214 «Об установлении норм полного государственного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей указанных категорий, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, а также обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» установило нормы полного государственного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей указанных категорий, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, проживающих и обучающихся в государственных организациях области, осуществляющих образовательную деятельность, и муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность (далее ПП ВО «1214»).

При изучении условий соблюдения норм предоставления одежды, обуви и мягкого инвентаря установлено следующее. В учреждении положения по обеспечению одеждой, мягким инвентарем и обувью не разработано. Было представлено только выдержка из Постановления Правительства области от 05.12.2014 №1092 с утвержденными нормативами обеспечения.

Ситуация с обеспечением одеждой в учреждении сложная. Руководство данный вопрос не контролировал. Нет локальных актов, нет ответственных лиц за данное направление. Арматурные ведомости ведут лица, не уполномоченные на это. Сотрудниками не представлено отдельно ведомости по ребенку, который имеет статус сироты, лица, оставшегося без попечения родителя. В связи с этим можно сделать вывод о том, что дети со статусом обеспечиваются одеждой по ПП ВО №1092.

Соответственно закупка одежды и обуви на детей происходит с нарушением законодательства, т. к. техническое задание на поставку одежды и обуви не соответствует нормативам.

В ведомостях не указан рост ребенка, размер одежды и обуви. В связи с этим объективно оценить предоставление учреждением одежды и обуви ребенку по размеру - не представляется возможным.

Встает вопрос по достаточности финансирования. По предоставленной информации сотрудниками денежных средств на одного ребенка было заложено в 2020 году -3889, 48; в 2021 году 4783, 58; в 2022 году 5784, 06, на 2023 года запланировано -6666, 67.

Указанные денежные средства недостаточны для обеспечения несовершеннолетних одеждой, обувью, инвентарем в полном объеме.

**По итогам работы рекомендуем
директору БУВО СО «Кадниковский центр помощи детям,
оставшимся без попечения родителей» (Воеводина О.Н.)**

1. Принять незамедлительные меры по укомплектованию учреждения кадрами медицинских работников

2. Исключить нарушения САНПиН при организации жизнедеятельности воспитанников учреждения, в том числе при организации питания, содержания санитарных комнат.

3. Рассмотреть возможность установки душевой кабины на 2 этаже.

4. Рассмотреть вопрос ведения Журнала учета назначений и их исполнения по результатам диспансеризации с целью своевременного исполнения рекомендаций.

5. Взять на контроль исполнение Постановление Правительства Вологодской области от 05.12.2014 № 1092 «Об утверждении норм питания, нормативов обеспечения мягким инвентарем, площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг организациями социального обслуживания области», Постановления Правительства области от 02.12.2013 №1214 «Об утверждении норм полного государственного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей указанных категорий, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья».

6. Разработать локальные акты, регулирующие порядок предоставления одежды, обуви, мягкого инвентаря, их замены, утилизации, с указанием сроков и ответственных по должностям.

7. Вести личные дела воспитанников в соответствии с Правилами ведения личных дел подопечных, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 №423 «Об отдельных вопросам осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» и Инструкцией по оформлению и ведению личных дел;

8. Организовать системную работу по взысканию алиментов на содержание несовершеннолетних, неустойки;

9. Отслеживать своевременно возникновения права у воспитанника на дополнительные меры государственной поддержки в виде получения материнского семейного капитала;

10. Согласие на обработку персональных данных привести в соответствие с Федеральным законом от 27.07.2006 N 152-ФЗ «О персональных данных».

**Начальнику Департамента социальной защиты населения области
(А.В. Ершов)**

1. Обеспечить финансирование БУ СО ВО «Кадниковский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» на обеспечение обучающихся одеждой, обувью и мягким инвентарем в полном объеме.

2. Взять на контроль в подведомственных стационарных учреждениях для несовершеннолетних:

2.1. Локальные акты, регулирующие порядок предоставления одежды, обуви, мягкого инвентаря, их замены, утилизации, с указанием сроков и ответственных по должностям.

2.2. Исполнение Федерального законодательства и Постановлений Правительства области.

Уполномоченный по правам
ребенка в Вологодской области

О.А. Смирнова

Главный консультант

А.М. Жданова

Ведущий консультант

А.С. Светлова